



PÄÄTÖS

Nro 271/2020

Dnro ESAVI/17371/2020

8.7.2020

ASIA

Hevosen kuivikelannan polttoa koskeva koetoiminta Naantalın voimalaitoksella, Naantali

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Turun Seudun Energiatuotanto Oy
Satamatie 16
21100 Naantali

Y-tunnus: 1730092-3

TOIMINTA

Ilmoitus koskee Naantalın voimalaitoksen toimintaa osoitteessa Satamatie 16, Naantali.

VIREILLETULOTIEDOT

Asian vireilletulo

Ilmoitus on tullut vireille aluehallintovirastossa 16.6.2020.

Ilmoituksen peruste

Ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentin mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta on ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan tehtävä ilmoitus lupaviranomaiselle.

Toiminnan luvanvaraisuus

Naantalin voimalaitoksen toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 3 a), 13 a) ja 13 f) perusteella.

Toimivaltainen viranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomainen ympäristönsuojelulain 119 §:n ja 34 §:n perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Naantalin voimalaitos sijaitsee Naantalin kaupungin (529) 6. kaupunginosassa. Kiinteistöllä 529-6-1-12 sijaitsevat voimalaitosrakennukset (kattila- ja turbiinirakennukset, rikinpoistolaitos ja jätevesienkäsittelylaitos), tuhka-, kalkki- ja kipsisiilot, lämpöakku, konttori, korjaamot, varasto- ja kunnossapitotilat, hiilikenttä, öljysäiliöt, kytkinkenttä sekä Fingrid Oyj:n kaasuturbiinilaitos.

Kaavoitus

Naantalin voimalaitoskiinteistö sijaitsee yhdistetyn teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella (TTV) ympäristöministeriössä 7.3.1997 vahvistetun asemakaavan mukaan. Kiinteistö 529-6-1-8 sijaitsee teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella (T-3) ympäristöministeriössä 14.11.1985 vahvistetun asemakaavan mukaan.

Päätökset ja sopimukset

Ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 28.6.2019 antama päätös Nro 272/2019 ja 273/2019, Dnro ESAVI/16772/2018 ja ESAVI/18012/2018. Päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen, jossa asian käsittely on kesken.

Lainvoimaiset päätökset

Naantalın voimalaitos (yksiköt NA1, NA2 ja NA3)

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 1.11.2013 päätöksen Nro 213/2013/1 koskien Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalın voimalaitoksen ympäristöluvan (Nro 6/2004/2, 21.12.2004) lupamääräysten tarkistamista.

Vaasan hallinto-oikeus on antanut 8.9.2015 päätöksen Nro 15/0227/2, jolla on muutettu päätöksen Nro 213/2013/1 lupamääräystä 25.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 30.12.2015 päätöksen Nro 355/2015/1, joka koskee Naantalın voimalaitoksen ympäristölupapäätöksen eräiden lupamääräysten tarkistamista.

Vaasan hallinto-oikeus on antanut 21.12.2017 päätöksen Nro 17/0431/2, Dnro 00185/16/5103, jolla on hylätty päätöksestä Nro 355/2015/1 tehty valitus.

Naantalın monipolttoainevoimalaitos (yksikkö NA4)

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 1.11.2013 päätöksen Nro 214/2013/1, joka koskee Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalın monipolttoainevoimalaitoksen toimintaa.

Vaasan hallinto-oikeus on antanut 8.9.2015 päätöksen Nro 15/0228/2, Dnro 00235/14/5103, jolla on muutettu lupamääräystä 35.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 15.11.2017 päätöksen Nro 216/2017/1, Dnro ESAVI/3910/2016, jolla aluehallintovirasto on muuttanut ympäristöluvan lupamääräyksiä 6 ja 7.

Vaasan hallinto-oikeus on antanut 16.11.2018 päätöksen Nro 18/0280/2, dnro 01667/17/5103, jolla on hylätty päätöksestä Nro 34/2018/1 tehty valitus.

Vesilain mukaiset päätökset

Länsi-Suomen vesioikeuden päätös 96/1998/4 (31.12.1998) Imatran Voima Oy:n jäähdytysveden johtamisesta laitokselle merestä sekä lämmenneiden jäähdytysvesien ja eräiden jätevesien johtamisesta mereen

siltä osin kuin se koskee päätökseen sisältyvää lupaa johtaa laitokselle jäähdytysvettä.

Tarkkailua koskevat päätökset

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 29.12.2017 antanut päätöksen Nro 270/2017/1, jolla on hyväksytty Naantalın voimalaitoksen ja Naantalın monipolttoainevoimalaitoksen päästöjen tarkkailusuunnitelma.

Ilmoituksen mukainen toiminta

Koetoiminnan kuvaus

Ilmoituksen tekijä aikoo testata hevosen kuivikelannan polttoa Naantalın voimalaitoksen 4-yksiköllä (NA4). Koetoiminta on suunniteltu tehtävän syyskuun 2020 ja huhtikuun 2021 välisenä aikana. Koetoiminnan tarkoituksena on selvittää hevosen kuivikelannan soveltuvuus jatkuvatoimiseen polttoainekäyttöön sekä siitä mahdollisesti aiheutuvia ympäristöllisiä vaikutuksia. Koepoltto liittyy osaltaan ilmoituksen tekijän selvityksiin kivihiilen korvaamiseksi.

Voimalaitoksella on voimassa oleva ympäristölupa toimia sekä monipolttoaine- että rinnakkaispolttolaitoksena. Toimiessaan rinnakkaispolttolaitoksena yksikkö saa polttaa kierrätyspolttoaineita enintään 80 000 tonnia vuodessa.

Koetoiminnassa testataan hevosen kuivikelannan soveltuvuutta voimalaitosyksikön käytössä olevaan polttotekniikkaan sekä polttoaineenkäsittelylaitteiden ja tuhka järjestelmien toimintaan.

Vuonna 2017 käyttöön otetun 4-yksikön kattila on kiertoleijukattila, polttoaineteholtaan 424 MW. Polttoaineita ovat erilaiset biopolttoaineet, kivihiili, turve, asfalteeni sekä jalostamokaasu. Käynnistyspolttoaineena on raskas polttoöljy. Savukaasujen hiukkaset erotetaan letkusuodattimella, rikkidioksidipäästöjä vähennetään kalkki-injektiolla ja typen oksidien päästöjä ammoniakkiruiskutuksella.

Kuivikelanta toimitetaan laitokselle autokuljetuksina, seulottuna alle 50 mm palakokoon. Seulonnalla ehkäistään vierasaineiden (kivet, rauta) joutumista polttoprosessiin. Jokainen auto punnitaan voimalaitoksen vaaoilla ja tiedot tallentuvat voimalaitoksen polttoaineiden hallintajärjestelmään. Kuivikelannan syöttökohta on biopolttoaineiden ja turpeen välivaraston (ns. Aladon) jälkeinen kuljetin.

Kuivikelanta syötetään auton kontista suppiloon, jonka pohjalta lähtevä tuplaruuvi kuljettaa kuivikelannan muun polttoainevirran joukkoon. Ruuvien nopeutta pystytään säätämään taajuusmuuntajalla. Kattilan kloorikorrosioriskin minimoimiseksi koe on tarkoitus suorittaa enintään 2 %:n energiaosuudella. Yksi kontti sisältää noin 30 tonnia kuivikelantaa, ja sen

tyhjentäminen kestää noin 3 tuntia. Kuljettimelta polttoaineseos johdetaan kahteen päiväsiiloon ja sieltä edelleen polttoon.

Poltettavan kuivikelannan kokonaismäärä on enintään noin 40 000 tonnia. Kokeen kesto on enintään 8 kuukautta, ja kuivikelantaa syötetään polttoon vain arkipäivisin. Pitkällä koejaksolla halutaan selvittää vaikutukset kattilaan, sen suorituskykyyn ja likaantumiseen sekä koko polttoprosessiin. Tällaisia vaikutuksia voivat olla esimerkiksi kattilan lämpöpintojen likaantuminen ja/tai korrodoituminen tai petihiekan agglomeroituminen.

Kuivikelanta on olomuodoltaan kiinteää. Taulukoihin 1 ja 2 on koottu toimitajalta saatuja laatutietoja.

Taulukko 1. Lantakuivikkeen laatutietoja, esimerkki

	Saapumistilassa	Kuiva-aineessa
Kosteuspitoisuus	55–75 %	
Tuhkapitoisuus	9–10 %	18 %
Rikkipitoisuus		0,1 %
Tehollinen lämpöarvo	5 MJ/kg	18 MJ/kg
Klooripitoisuus		0,2–0,4 %
Natriumpitoisuus		1 700 mg/kg
Kaliumpitoisuus		11 000 mg/kg
Kalsiumpitoisuus		0,3 %
Hiilipitoisuus		47 %
Vetypitoisuus		5 %
Typpipitoisuus		0,7–1,3 %
Irtotiheys	360 kg/m ³	

Taulukko 2. Tuhkan koostumustietoja, esimerkki

Alumiinioksidi, Al ₂ O ₃	4 %
Kaliumoksidi, K ₂ O	23 %
Piidioksidi, SiO ₂	40 %

Naantalın 4-yksikön tulipesän lämpötilaa valvotaan lämpötilamittareilla. Niiden avulla pystytään varmistamaan, että lämpötila on vähintään 850 astetta. Mikäli lämpötila alittuu, kuivikelannan syöttö keskeytetään.

Koetoiminta keskeytetään välittömästi, mikäli kokeiltavan polttoaineen käyttö aiheuttaa sellaisia toimintahäiriöitä, joiden seurauksena aiheutuisi haittaa ympäristöön. Ko. tilanteista ilmoitetaan viipymättä ELY-keskukselle ja Naantalın kaupungille.

Päästöt ja ympäristövaikutukset

Lähtökohtaisesti kuivikelannan koepolton ei arvioida aiheuttavan laitossyöskön ilmaan johdettavien päästöjen kasvua. Koepoltolla ei oleteta olevan vaikutuksia myöskään savukaasulauhduttimen toimintaan tai tuhkan laatuun. Pöly- ja hajuhaittojen muodostuminen on epätodennäköistä, sillä kuivikelanta syötetään kattilaan johtavalle kuljettimelle suoraan autokuljetuskontista.

Tarkkailu

Polttoaineen palamista seurataan mm. mittaamalla savukaasujen jään-
nöshappea. Päästöjen seuraamiseksi 4-yksikkö on varustettu piippuun
asennetuilla jatkuvatoimisilla analysaattoreilla, jotka mittaavat hiukkasia,
rikin ja typen oksideja, kloorivetyhappoa (HCl), fluorivetyä (HF) ja ammoni-
akkia (NH₃). Koejakson aikana on tarkoitus toteuttaa kertamittaukset,
joissa mitataan voimassaolevan ympäristöluvan lupamääräyksen 13 mu-
kaiset epäpuhtaudet: hiukkaset, orgaaninen hiili, TOC, suolahappo (HCl),
fluorivety (HF), rikkidioksidi (SO₂), typenoksidit (NO_x), hiilimonoksidi (CO),
sekä Cd, Tl, Hg, Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Mn, Ni, V, dioksiinit ja furaanit.

Kokeen aikana otetaan näytteitä lauhduttimen vesikierrosta ja niistä määri-
tetään ympäristöluvan lupamääräyksen 18 mukaiset haitta-ainepitoisuudet.
Lisäksi määritetään muodostuvan lento- ja pohjatuhkan hyötykäyttö- ja
kaatopaikkakelpoisuus.

Raportointi

Raportti polttokokeesta toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja
Naantalın kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Raportti sisältää
mm. tiedot poltetusta kuivikelannan määrästä ja analyysituloksista, tiedot
päästömittauksista sekä tuhkien ja lauhdevesien tutkimustulokset. Lii-
tämme raporttiin myös yhteenvedon mahdollisista poikkeus- tai häiriötilan-
teista sekä arvion kuivikelannan soveltuvuudesta polttoprosessiin.

ASIAN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoit-
teessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Enempi tiedottaminen ei asian luon-
teen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suo-
men elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Naantalın kaupungin
ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

ELY-keskus tulkitsee, että koepolttojakson toiminta voidaan tehdä pääosin
hakemuksen mukaisesti. Koetoiminnassa on kyse tuotantoeläinten lannan
poltosta, mutta ympäristönsuojelulain 221 c–221 f §:ää ei sovelleta Naan-
talin voimalaitoksen energiantuotantoyksikköön NA4, koska yksikön poltto-
aineteho on yli 50 MW (424 MW). Vaikka poltettavan hevosen kuivikelan-
nan kokonaismäärä on pieni, niin ELY-keskus esittää, että koepolttojakson
aikana toimintaa koskee lupamääräyksen 4 mukainen toiminta, jolloin

kattila toimii kalenterikuukausittain jätteen rinnakkaispolttokattilana. Tästä jaksosta voi lisäksi olla hyötyä toiminnassa käyttöön otettavaksi suunniteltujen ympäristöluvan mukaisten kierrätyspolttoaineiden osalta.

Voimalaitokselle toimitettava kuivikelanta on lähtökohtaisesti tasalaatuista ja käytettävä polttoainemäärä on pieni. Polttoaineen laatu tulee kuitenkin varmistaa polttoainetoimittajalta varsinkin, jos polttoaineen alkuperä vaihtuu. Lisäksi on tehtävä tarvittava silmämääräinen tarkastelu polttoaineen saapuessa voimalaitokselle. Hakemuksen mukaan kuivikelanta tullaan väli-varastoimaan autokonteissa, josta jae syötetään polttoainekuljettimelle. Kyseisen väli-varastoinnin osalta tulee huomioida ja estää mahdolliset hajuvaikutukset ja tulee lisäksi estää toiminnasta muodostuva pölyäminen, roskaantuminen ja edelleen näistä muodostuvat hulevesipäästöt. Lähtökohtaisesti konttisäilytys estää edellisten muodostumisen.

Koetoiminnasta muodostuvien savukaasupäästöjen osalta on käytössä jatkuvatoimiset mittalaitteet. Hakemuksen mukaisesti kertaluontoiset päästömittaukset tulee tehdä nykyisen ympäristöluvan mukaisesti. Savukaasulauhduttimelta muodostuvia sekä muita jätevesijakeita sekä tuhkan laatua tulee tarkkailla ympäristöluvan mukaisesti.

Koetoiminta tehdään pienellä enintään 2 % kuivikelannan energiaosuudella tarkoituksena tarkkailla jakeen vaikutusta kattilan toimintaan. Jos jakson aikana kuitenkin päädytään merkittävästi lisäämään kuivikelannan polttoainesuhdetta, niin tästä tulee toimittaa ELY-keskukselle suunnitelma ennen näiden muutosten tekemistä. Kuivikelanta alkalisena polttoaineena voi aiheuttaa kattilan toimintakunnon alenemisen suurina määrinä käytettäessä. Tämän johdosta nyt suunnitellulla seossuhteella sekä mahdollisen suuremman polttoainesuhteen osalta tulee ennalta varautua kattilan toimintakunnon varmistamiseen erilaisissa tilanteissa. Toiminnanharjoittajan tulee lisäksi kiinnittää huomiota nykyisen ympäristöluvan lupamääräyksen 3 ja jätteenpolttoasetuksen mukaiseen veloitteeseen kyetä pysäyttämään jätteiden syöttö kattilaan.

Koepolttojaksion tuloksia tulee tarkastella koetoiminnan loputtua laadittavassa loppuraportissa hakemuksessa esitetyn mukaisesti. ELY-keskus tulkitsee, että kuivikelannan käyttö on jatkuvaa koetoiminnan alkamisesta lähtien. Tämän johdosta voimalaitosta koskeva kuukausittainen seuranta voidaan raportoida nykyisen kuukausiraportoinnin mukaisesti sisältäen myös koetoimintaa koskevat tiedot.

Koetoiminnasta ei saa muodostua ympäristön roskaantumista, ylimääräistä melua eikä ympäristön pilaantumista. Koepolttojaksio tulee keskeyttää, jos polttoolosuhteet tai savukaasujen koostumus huonontuvat tai toiminnasta aiheutuu muita negatiivisia ympäristövaikutuksia.

Luvassa on huomioitava se, että voimalaitokselle myönnetyn voimassa olevan ympäristöluvan (Nro 272/2019, Dnro ESAVI/16772/2018 ja Nro 273/2019, Dnro 18012/2018) lupamääräyksiä on noudatettava, mikäli

koetoimintaa koskevassa päätöksessä ei yksilöidä erikseen oleellisia lupamääräyksiä.

Vastine

Ilmoituksen tekijä toteaa, että kyse on koetoiminnasta. Koetoimintailmoitus ei ole ympäristölupamääräyksen 4 mukainen ilmoitus Varsinais-Suomen ELY-keskukselle yksikön NA4 toimintatavan muutoksesta monipolttoaineyksiköstä rinnakkaispolttolaitokseksi. Ilmoituksen tekijä on vasta äskettäin, kesäkuussa 2020, päättänyt investoida kierrätyspolttoaineiden vastaanotto- ja syöttölaitteistoon. Investointi toteutetaan vuosien 2020–2021 aikana ja rinnakkaispoltto aloitetaan suunnitelmien mukaan syksyllä 2021. Ilmoituksen tekijä katsoo, että koepolttojakson aikana Naantalín voimalaitoksella voidaan noudattaa ympäristöluvassa monipolttoainelaitosta koskevia määräyksiä.

Laitoksen hyväksytty tarkkailuohjelma ei sisällä rinnakkaispolttolaitoksen tarkkailua. Ilmoituksen tekijä katsoo, että koetoimintajakson aikana yksikön NA4 käytön ja päästöjen tarkkailu toteutetaan voimassa olevan tarkkailuohjelman mukaisesti. Lisäksi koetoimintajakson aikana mitataan savukaasupäästöt jätteenpolttoasetuksen mukaisesti kertamittauksena.

Useilla energiantuotantolaitoksilla on poltettu hevosen kuivikelantaa eikä tiedossamme ole, että kuivikelannan poltto olisi lisännyt laitosten päästöjä. Hevosen kuivikelannan osuus yksikön NA4 kattilaan sisään syötettävästä polttoaine-energiasta on vähäinen (enintään 2 %) ja yksikön NA4 savukaasujen ja lauhdeveden puhdistusjärjestelmät ovat normaalisti käytössä koetoiminnan aikana. Siten ennalta arvioiden yksikön NA4 savukaasupäästöt ja lauhdeveden laatu eivät koetoiminnan aikana poikkea laitoksen normaali toiminnan aikaisista päästöistä. Koetoimintajakson aikaiset päästöt eivät lisää Naantalín voimalaitoksen ympäristövaikutuksia.

Hevoselanta polttoaineena on haastava mm. lannan kosteuden ja sen sisältämien kloorin ja alkalien takia, joten poltto-olosuhteet tai savukaasujen koostumus voi huonontua ajoittain. Katsomme, että koepolttoa on pystyttävä tällöin jatkamaan ja korjaamaan tilannetta esim. säätämällä palamisprosessia ja polttoaineen syöttöä. Katsomme, että koetoiminnan keskeyttäminen on tarpeen, mikäli koetoiminnasta aiheutuu haittaa ympäristöön.

Hevosen kuivikelannan soveltuvuudesta yksikön NA4 polttoaineeksi ei ole vielä tietoa eikä kuivikelannan jatkuvasta käytöstä ole päätetty. Päätös siitä voidaan tehdä vasta koepoltosta saatujen tulosten perusteella koetoiminnan päättymisen jälkeen. Koetoiminnan päätyttyä tuloksista laaditaan raportti ja tarvittaessa kuivikelannan polttoon haetaan ympäristölupa.

Muilta osin yhtiöllä ei ole huomautettavaa lausuntoon.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ilmoitus koeluonteisesta toiminnasta

Aluehallintovirasto hyväksyy Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalin voimalaitoksella toteutettavaa koeluonteista toimintaa koskevan ilmoituksen. Ilmoituksen mukaisessa toiminnassa on noudatettava tehtyä ilmoitusta jäljempänä esitettyjen määräyksien mukaisesti muutettuna ja täydennettynä.

Määräykset

1. Koeluonteista toimintaa saa harjoittaa ilmoituksessa esitetyn mukaisesti enintään 30.4.2021 saakka. Koeluonteisen toiminnan aikana laitoksella saa polttaa hevosen kuivikelantaa (numerotunnus 02 01 06) ilmoituksen mukaisesti yksikössä NA4 enintään 40 000 tonnia. Hevosen kuivikelannan osuus kattilaan syötettävästä kokonaispolttoainemäärästä (energia) saa olla enintään 2 % (tuntikeskiarvo).
2. Koetoimintajaksojen aloittamisesta ja lopettamisesta on ilmoitettava Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen koeluonteisen toiminnan aloittamista ja lopettamista.
3. Hevosen kuivikelannan laatu (polttotekniset ominaisuudet ja kemiallinen koostumus) on selvitettävä kertaluonteisesti. Kuivikelannan laatua ja sen vaihtelua on tarkkailtava vähintään visuaalisesti. Kuivikelannan laatu on raportoitava osana määräyksen 6 mukaista raporttia.
4. Jos toiminnasta aiheutuu hajuhaittaa tai muuta ympäristöhaittaa tai havaitaan että kattila ei sovellu hevosen kuivikelannan polttoon, on ryhdyttävä välittömästi toimenpiteisiin haittojen ehkäisemiseksi ja vahinkojen korjaamiseksi. Tarvittaessa koeluonteinen toiminta on keskeytettävä tai lopetettava kokonaan.
5. Koetoiminnan aikaisen käytön ja päästöjen tarkkailu on suoritettava ilmoituksen mukaisesti. Kuivikelannan seospoltosta aiheutuneista savukaasupäästöistä on mitattava kerran kuudessa kuukaudessa seuraavat parametrit: orgaanisen hiilen kokonaismäärä (TOC), suolahappo (HCl), fluorivety (HF), kadmiumin (Cd) ja talliumin (Tl) kokonaismäärä, elohopean (Hg) kokonaismäärä, antimonin (Sb), arseenin (As), lyijyn (Pb), kromin (Cr), kobolttin (Co), kuparin (Cu), mangaanin (Mn), nikkelin (Ni) ja vanadiinin (V) kokonaismäärä ja dioksiinit ja furaanit.

Päästömittaukset on tehtävä soveltuvin osin jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (VNA 151/2013) vaatimusten mukaisesti. Mittaukset on tehtävä CEN-standardien mukaisesti tai niiden puuttuessa ISO-standardien, kansallisten standardien tai kansainvälisten standardien mukaisesti.

Mittausraportissa on esitettävä saadut pitoisuudet 11 prosentin happipitoisuudessa lämpötilassa 273,15 K, paineessa 101,3 kPa ja kuivassa kaasussa. Tuloksia on verrattava jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (151/2013) mukaisiin raja-arvoihin. Tuloksia on verrattava myös voimassa oleviin päästörajoihin ja niiltä osin tulokset on ilmoitettava myös vertailukelpoisessa muodossa. Lisäksi raportissa on esitettävä tuotannon tila mittauksen aikana sekä arvio mittaustulosten edustavuudesta. Jatkuvatoimisista mittauksista on tehtävä yhteenveto, josta ilmenee em. asiat soveltuvin osin. Mittausraportti on liitettävä osaksi määräyksen 6 mukaista loppuraporttia.

6. Koeluonteisesta toiminnasta on kahden kuukauden kuluessa koeluonteisen toiminnan loppumisesta toimitettava Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukselle sekä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle raportti. Raportin tiedot ja tulokset on esitettävä valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Raportista on käytävä ilmi ainakin seuraavat tiedot:
 - tiedot koeluonteisen toiminnan toiminta-ajoista,
 - tiedot koeluonteisen toiminnan aikana käytetyistä polttoaineista ja toteutuneista seossuhteista sekä polttoaineiden kulutus- ja laatu tiedot (fysikaaliset ja kemialliset ominaisuudet),
 - tiedot kuivikelannan laadusta,
 - lupamääräyksen 5 mukainen mittausraportti,
 - ilmoituksen mukaisten tuhka-analyysien ja pesurin lauhdeveden analyysien tulokset ja arvio tuhkien hyödyntämismahdollisuuksista/jatko-toimenpiteistä sekä yhteenveto seospolton vaikutuksista tuhkan ja lauhdeveden laatuun,
 - yhteenveto kuivikelannan polton vaikutuksista savukaasun puhdistinlaitteiden toimintaan, päästöihin ilmaan pitäen sisällään tehtyjen analyysien raportit ja yhteenvetot tehdyistä tarkkailuista,
 - yhteenveto mahdollisista naapurustosta tulleista yhteydenotoista ja poikkeus- ja häiriötilanteista, niiden ajankohdista, kestoajoista, niistä aiheutuneista päästöistä sekä toimenpiteistä, joihin tapahtumien vuoksi on ryhdytty,
 - arvio kuivikelannan soveltuvuudesta polttoprosessiin.
7. Koeluonteisesta toiminnasta on pidettävä kirjaa, johon on kirjattava muun muassa edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpidossa on otettava huomioon jätelain (646/2011) kirjanpitoa koskevat vaatimukset. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulain 200 §).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Ilmoituksen mukainen toiminta on ympäristönsuojelulain 31 §:n tarkoittamaa koeluontoista lyhytaikaista toimintaa, johon ei tarvita ympäristölupaa. Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että ilmoituksessa kuvattu koeluonteinen toiminta voidaan toteuttaa ilmoituksen mukaisesti ja tässä päätöksessä annettuja määräyksiä noudattaen. Ilmoituksessa esitetyt ja päätöksessä edellytetyt ympäristönsuojelutoimia ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä ympäristönsuojelulain ja jätteen poltosta annetun valtioneuvoston asetuksen (151/2013, jätteenpoltoasetus) velvoitteiden täyttämiseksi voidaan pitää riittävinä toiminnalle.

Ympäristönsuojelulain 107 §:n ja jätteenpoltoasetuksen 1 §:n mukaan ilmoituksen mukaiseen toimintaan sovelletaan ympäristönsuojelulain 108–110 §:ää ja jätteenpoltoasetusta. Yksiköllä NA4 on ympäristölupa toimia vuorotelleen suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (936/2014) mukaisena polttolaitoksena ja jätteenpoltoasetuksen mukaisena jätteen rinnakkaispolttolaitoksena, mutta toimintaa rinnakkaispolttolaitoksena ei ole vielä aloitettu.

Tässä päätöksessä ei ole katsottu tarpeelliseksi määrätä jätteenpoltoasetuksen mukaisia päästörajoja, koska poltettavan jätteen massaosuus kaikista polttoaineista on enintään 2 % ja toiminta kestää rajatun ajan. Koska ilmoituksen mukaista toimintaa ei ole harjoitettu ilmoituksen mukaisessa muodossa, ei ole käytettävissä riittäviä tietoja päästörajojen määrittämiseksi. Ilmoituksen mukaisella toiminnalla saadaan hankittua tietoa toiminnan päästöistä mahdollista ympäristölupaprosessia varten.

Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan koeluonteisen toiminnan aikana ovat voimassa päätöksen Nro 272/2019 ja 273/2019 lupamääräyksen 12 mukaiset päästöraja-arvot. Aluehallintoviraston käsityksen mukaan päätöksen Nro 272/2019 ja 273/2019 rinnakkaispolttoa koskevia lupamääräyksiä on mahdollista noudattaa koeluonteisen toiminnan aikana ilmoituksen tekijän vastineessa ilmoittaman mukaisesti, vaikka koeluonteinen toiminta eroaa merkittävästi luvan mukaisesta rinnakkaispolttolaitoksena toimimisesta mm. poltettavan jätteen määrän ja laadun osalta. Kuitenkaan aluehallintovirasto ei voi antaa laitoksen normaalia toimintaa koskevia määräyksiä koeluonteista toimintaa koskevassa päätöksessä, kuten koetoiminnan aikaisten päästöraja-arvojen pidentäminen koskemaan normaalia toimintaa.

Aluehallintovirasto ei ole katsonut tarpeelliseksi antaa määräyksiä kuivikelannan varastoinnista. Ilmoituksen mukaan lantaa ei varsinaisesti varastoida laitoksella. Täten voidaan arvioida kuivikelannan varastoinnin olevan niin lyhyt aikaista, että siitä ei aiheudu haitallisia ympäristövaikutuksia merkittävässä määrin.

Muilta osin kuin tässä päätöksessä on määrätty, on toimintaa harjoitettava voimassa olevien ympäristölupien ja päätöksien mukaisesti. Esimerkiksi poikkeuksellisista tilanteista ilmoittaminen viranomaisille on voimassa ympäristöluvassa määrättyllä tavalla.

Aluehallintovirasto ei ole pitänyt tarpeellisena ympäristönsuojelulain 121 §:n mukaista asianosaisten kuulemista, koska toiminnasta ei ilmoituksen mukaan aiheudu merkittäviä ympäristövaikutuksia eikä ilmoitetun mukainen toiminta vaikuta olennaisesti yleisiin tai yksityisiin etuihin. Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on varattu mahdollisuus antaa ilmoituksesta lausunto.

Määräysten perustelut

Määräykset 1–3

Koeluonteisen toiminnan tulee olla luonteeltaan rajattua ja lyhytaikaista ottaen huomioon toiminnan ja kokeilun tarkoitus. Koetoiminnan laajuus on rajattu ilmoituksen mukaisena. Jätteeksi luokiteltavan polttoaineen fysikaaliset ja kemialliset ominaisuudet on selvitettävä riittävästi polttoaineen laadun selvittämiseksi ja poltosta aiheutuvien ympäristövaikutusten arvioimiseksi. Kuivikelannan laatua (lämpöarvo, kemiallinen koostumus) on seurattava riittävässä laajuudessa, jotta laadun vaihtelun mahdolliset vaikutukset polttoprosessiin ja ympäristövaikutuksiin voidaan tunnistaa.

Määräys 4

Jos haitallisia ympäristövaikutuksia ilmenee, on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin haittojen synnyn estämiseksi ja haittojen korjaamiseksi. Koeluonteinen toiminta on tarvittaessa keskeytettävä tai lopetettava kokonaan ympäristöhaittojen synnyn estämiseksi ja/tai laajuuden rajoittamiseksi.

Määräys 5

Koeluonteisen toiminnan aikainen käyttö- ja päästötarkkailu on tehtävä ilmoituksen ja määräyksen 5 mukaisesti. Muuan muassa tuhkien ja pesurin lauhdevesien laaduntarkkailu on tehtävä ilmoituksessa esitetyn mukaisesti. Selvitettävien päästömittauseräparametrien osalta mittausvelvoite on jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (151/2013) 18 §:n vaatimusten mukainen. Mittaukset ovat tarpeen määrättyssä laajuudessa, jotta saadaan selville toiminasta aiheutuvat päästöt ja mittauksien avulla saadaan hankittua tietoa päästöjen suuruudesta verrattuna jätteen poltosta annettuun valtioneuvoston asetukseen. Saatuja tuloksia voidaan

hyödyntää mahdollisessa ympäristölupahakemuksessa. Kaikkia mittauksia ei ole määrätty tehtäväksi jatkuvatoimisesti. Harkinnassa on otettu huomioon koetoiminnan laajuus ja kesto.

Määräykset 6 ja 7

Tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan suorittamiseksi. Varsinaiset laitoksen yksityiskohtaiset käyttötarkkailumääräykset on annettu laitoksen ympäristöluvassa.

Päätöksen täytäntöönpanoa koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 200 §:n mukaan määrätä 122 §:n mukaisen päätöksen koetoimintaa koskevasta ilmoituksesta noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta. Koeluonteisen toiminnan saa aloittaa 30 vuorokauden kuluttua ilmoituksen jättämisestä. Sen varmistamiseksi, että koeluonteinen toiminta tehdään aluehallintoviraston tässä päätöksessä hyväksymässä laajuudessa ja muodossa, on tarpeen määrätä noudattamaan tätä päätöstä mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja määräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 14, 16, 17, 20, 53, 59, 107 ja 122 §
Jätelaki (646/2011) 8, 12, 13 ja 118–122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 20 ja 22 § ja liite 4
Valtioneuvoston asetus jätteen polttamisesta (151/2013)

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 3 820 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan koeluonteisesta toiminnasta tehtävää ilmoitusta koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 3 820 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Turun Seudun Energiatuotanto Oy
Naantalin kaupunki
Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Naantali kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Naantalin kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaisseet ympäristöneuvos Tero Mäkinen ja ympäristöneuvos Teemu Lehikoinen. Asian on esitellyt Teemu Lehikoinen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy **14.8.2020**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (*mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle*)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla.**
- Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot**
- | | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Korsholmanpuistikko 43, 4. krs |
| postiosoite: | PL 204, 65101 Vaasa |
| puhelin: | 029 56 42780 |
| faksi: | 029 56 42760 |
| sähköposti: | vaasa.hao@oikeus.fi |
| aukioloaika: | klo 8–16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.